

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о проведении экспертизы

действующего НПА: постановление администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области от 27.01.2016 № 43 «О создании Совета по инвестициям при главе администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области»

(вид, наименование и реквизиты муниципального
нормативного правового акта)

В соответствии с пп. 2, 3 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), Уполномоченным органом администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области (далее – уполномоченный орган) проведена экспертиза постановления администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области от 27.01.2016 № 43 «О создании Совета по инвестициям при главе администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области», источник публикации: на официальном сайте муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Экономика – Инвестиционная политика – Совет по инвестициям),

(наименование муниципального нормативного правового акта, источник опубликования)

(далее - нормативный правовой акт), затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчиком нормативного правового акта является Отдел экономического развития и торговли администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области.

(указывается разработчик нормативного правового акта)

Экспертиза нормативного правового акта осуществлялась в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области от 22.03.2016 № 206 «Об утверждении Плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2016 год» (далее - План).

(наименование и реквизиты муниципального правового акта администрации муниципального образования –
городской округ город Скопин Рязанской области)

В соответствии с п. 9 Порядка и Планом экспертиза нормативного правового акта проводилась в срок с 01 июня 2016г. по 01 сентября 2016г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в отношении нормативного правового акта в соответствии с пп. 15, 16, 17 Порядка с 14 июня 2016г. по 12 июля 2016г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования – городской округ город Скопин – 14 июня 2016 г. (дата размещения на официальном сайте).

Результаты публичных консультаций отражены в отчете о публичных консультациях, проведенных в отношении нормативного правового акта, размещенном на официальном сайте администрации муниципального образования – городской округ город Скопин 18 июля 2016 г.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта на основании пп. 19, 21 Порядка Уполномоченный орган запрашивал у разработчика и предпринимательского сообщества следующие материалы: сведения (расчеты, обоснования), на которых основывалась необходимость принятия указанного нормативного правового акта – у разработчика (отдела экономического развития и торговли); замечания, предложения и иные информационно-аналитические материалы по предмету экспертизы – у ООО «Зубковский В.Б.», Скопинский центр поддержки предпринимательства, обособленное структурное подразделение Рязанская торгово-промышленная палата в г.Скопине и Скопинском районе.

(перечень материалов)

(В случае непредставления необходимых для проведения экспертизы материалов соответствующая информация отражается в заключении.)

В ходе проведения экспертизы в отдел экономического развития и торговли от разработчика нормативного правового акта поступила следующая информация, содержащая сведения и обоснования принятия нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт был разработан в рамках внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Рязанской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании – городской округ город Скопин Рязанской области с целью реализации инвестиционной политики на территории муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области, оперативного решения вопросов по регулированию инвестиционной деятельности, повышения эффективности проводимой администрацией города инвестиционной политики и обеспечения контроля за её реализацией.

Нормативным правовым актом утвержден Совет по инвестициям при главе администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области - Инвестиционный Совет (далее – Совет).

Совет является постоянно действующим коллегиальным консультационно-координационным органом при главе администрации муниципального образования - городской округ город Скопин, созданный с целью привлечения инвестиций в экономику города, консолидации усилий и координации действий субъектов инвестиционной деятельности, направленных на проведение социально-ориентированной инвестиционной политики, оказание содействия в реализации инвестиционных проектов.

Основной целью Совета является формирование целенаправленной и комплексной инвестиционной политики города, принятие решений, способствующих успешной реализации инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории города, отвечающих интересам и приоритетам социально-экономического развития города.

Совет инициирует разработку правовых актов, регламентирующих порядок формирования и реализации инвестиционной политики в городе Скопине, рассматривает инвестиционные проекты, выносит решение об их одобрении или отклонении, назначает кураторов инвестиционных проектов, осуществляет контроль за ходом реализации проектов, выполнением договорных обязательств участниками инвестиционного процесса.

В ходе проведения экспертизы в Уполномоченный орган не поступили замечания и предложения в отношении нормативного правового акта.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта Уполномоченным органом установлено следующее:

Нормативный правовой акт регулирует вопросы деятельности Совета, определяет основные цели и задачи, принципы формирования, структуру и регламент работы Совета.

Нормативным правовым актом утверждено Положение о совете по инвестициям при главе администрации муниципального образования - городской округ город Скопин Рязанской области, а также состав Совета.

(отражаются поступившие замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, мнение разработчика и субъектов предпринимательского сообщества)

По результатам проведения экспертизы Уполномоченным органом выявлено:

Нормативный правовой акт не содержит положений, которые:

- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета города Скопин;
- способствуют ограничению конкуренции;
- вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;
- приводят к невозможности исполнения субъектами предпринимательской деятельности, возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании.

В тоже время нормативный правовой акт содержит положения, которые могут способствовать введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно пункты 5.2 (абзацы 8, 11) и 7.2 «Положения о Совете по инвестициям при главе администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области».

Иные нормы, ограничивающие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в нормативном правовом акте отсутствуют.

(указывается информация о выявленных положениях нормативного правового акта, указанных в п. 2 Порядка, или об отсутствии таких положений)

Абзацем 8 пункта 5.2 предусматривается вынесение Советом решений об одобрении или отклонении инвестиционных проектов. При этом данный пункт содержит положения, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные требования к организациям, реализующим или планирующим реализацию инвестиционных проектов на территории города Скопина. Тем самым положения данного пункта подлежат исключению из нормативного правового акта с учетом требований Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Абзац 11 пункт 5.2 предусматривает осуществление Советом контроля за ходом реализации инвестиционных проектов, выполнением договорных обязательств участниками инвестиционного процесса. Контроль же выполнения договорных обязательств осуществляют стороны соответствующего договора. Наделение Совета контрольными функциями не соответствует действующему законодательству. Поскольку инвестиционная деятельность хозяйствующих субъектов подпадает под действие Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», муниципальный контроль может осуществляться только соответствующим уполномоченным органом в порядке,

установленном муниципальным правовым актом. В соответствии с пунктом 1 статьи 12.1 Устава муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области организуют и осуществляют муниципальный контроль органы местного самоуправления.

Пункт 7.2 содержит нормы об обязательном исполнении всеми структурными подразделениями администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области решений Совета по рассмотрению инвестиционных проектов. Данный пункт устанавливает положения, содержащие неопределенные требования к организациям, реализующим или планирующим реализацию инвестиционных проектов на территории города Скопина. Учитывая, что Совет является консультационно-координационным органом, который не наделен организационно-распорядительными полномочиями, его решения могут носить только рекомендательный характер, как для сторонних организаций, так и для структурных подразделений администрации муниципального образования – городской округ город Скопин Рязанской области.


(указывается обоснование сделанных выводов)

Уполномоченным органом рекомендовано:

Внести изменения в нормативный правовой акт в части приведения в соответствие Персонального состава совета и в части исключения положений, которые могут способствовать введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(указываются рекомендации Уполномоченного органа по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта)

Руководитель уполномоченного органа -
начальник отдела экономического
развития и торговли


Е.В.Полутова
(подпись)

31 августа 2016 г.

*Г. специалист отдела
экономического развития
и торговли*

В.В.

/ Полутова Е.В. /